

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

***Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale***

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

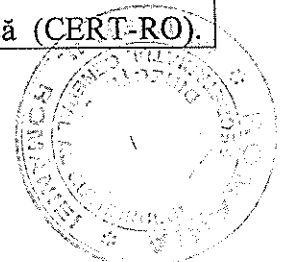
În prezent, în cadrul administrației publice, există mai multe entități cu activitate în domeniul general al tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC). Le prezentăm în ordine descrescătoare, de la nivelul strategic către cel operațional, în cele ce urmează.

#### **Rol strategic: strategii, politici publice, reglementări**

- Structurile din fostul Minister al Comunicațiilor și Societății Informaționale. Aceste structuri sunt organizate în logica unei autorități publice, pe baza căreia au operat până în octombrie 2019 (există structură pentru reglementare, structură pentru relații internaționale etc).
- CIO guvernamental. Secretar de Stat în cadrul SGG, cu atribuții în implementarea strategiei naționale pentru IT (în prezent Strategia Națională pentru Agenda Digitală a României 2020 SNADR). CIO a fost cooptat în activitatea MCSI.
- Comitetul Tehnico-Economic pentru Societate Informațională (CTE) este un instrument al Guvernului României coordonat de la nivelul fostului Minister al Comunicațiilor și Societății Informaționale. Este un mecanism interinstituțional de avizare pentru proiectele strategice și proiectele de valoare mare. Existența CTE este o cerință a Comisiei Europene, iar activitatea sa a avut efecte benefice asupra transparenței și corectitudinii domeniului IT public.
- Consilier de Stat al Prim-Ministrului pentru IT (CSIT). Demnitatea publică respectivă nu a fost ocupată, în cea mai mare parte a timpului. În principiu, activitatea CSIT este de a ține la curent Prim-Ministrul cu cele mai importante evoluții pe IT, pregătirea luărilor de poziție ale PM pe subiect etc. Mai general, CSIT contribuie la conturarea viziunii strategice elaborate de autoritatea de profil și poate asista CIO și autoritatea de profil în atingerea obiectivelor acestora.

#### **Rol operațional:**

- Agenția pentru Agenda Digitală a României. Agenție care dezvoltă și operează sisteme informatice critice pentru îndeplinirea unora dintre obiectivele SNADR: SEAP, SAET, PCUe, SNEP.
- Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică (CERT-RO).



Structură cu rol în protecția infrastructurilor IT publice.

- Serviciul de Telecomunicații Speciale. Asigură telecomunicații speciale pentru toate autoritățile publice din România. Deține centre de date și oferă colocare pentru un număr semnificativ de sisteme informatice (menționăm, cu titlu de exemplu, sistemul CNAS și MySMIS).

- Serviciul Român de Informații. Deține o infrastructură informatică proprie, în baza atribuțiilor sale. În cadrul SRI funcționează Centrul Național CyberInt, autoritate națională în domeniul cyberintelligence, drept pentru care este implicat activ și în activitatea CTE.

- Agenția de Administrare a Rețelei Naționale de Informatică pentru Educație și Cercetare. Agenție care dezvoltă și operează sistemele de comunicații pentru universități, școli etc. Se află în coordonarea Ministerului Educației și Cercetării, în numele căruia implementează proiectul Wireless Campus (wifi în școli gimnaziale) și proiectul Biblioteca Digitală (platformă pentru manuale digitale pentru sistemul educațional pre-universitar).

### **Rol suport**

- Echipa POAT. Este o echipă de experți tehnici care oferă asistență în scrierea proiectelor finanțate prin Programul Operațional Competitivitate. Finanțare din fonduri UE prin Programul Operațional Asistență Tehnică. Activează în marja vechiului MCSI.

- Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare în Informatică – ICI București, Institut de cercetare care se auto-finanțează din proiectele pe care le derulează. La solicitarea autorității din domeniul, poate întocmi studii și rapoarte.

- Institutul Național de Studii și Cercetări pentru Comunicații (INSCC), Institut de cercetare care se auto-finanțează din proiectele pe care le derulează. La solicitarea autorității din domeniul, poate întocmi studii și rapoarte.

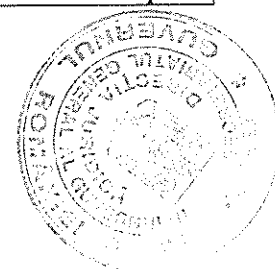
## **2. Schimbări preconizate**

Multitudinea de actori din domeniul TIC public este rezultatul unei evoluții graduale și a existenței, la diferite momente în timp, a unor obiective imediate pe care România a trebuit să le îndeplinească. Se impune, în acest moment, totuși, o regândire unitară a întregului ecosistem pentru:

- a stabili un lanț de comandă clar și simplificat;
- a elimina suprapunerile de atribuții;
- a elimina vidurile de autoritate pe anumite spețe punctuale;
- a elimina impedimentele tradiționale de comunicare inter-instituțională;
- a reduce birocrăția aferentă avizelor;
- a asigura o reprezentare coerentă la nivel internațional și a crea premisele unui progres real și rapid în următorii ani, având în vedere mai ales atragerea de fonduri europene în exercițiul financiar multi-anual 2021-2027.

Propunem, așadar, impunerea unei singure voci autoritare în domeniu – Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR), care să îndeplinească un număr de cinci criterii:

1. Rol strategic: Elaborarea strategiei și a politicilor publice în domeniul IT–servicii publice electronice
2. Rol de reglementator: Elaborarea și avizarea, după caz, a actelor normative cu impact



în domeniul IT–servicii publice electronice

3. Rol de avizator: Avizarea proiectelor IT strategice ale autorităților publice și monitorizarea implementării acestor proiecte. Avizarea strategiilor individuale de digitalizare ale instituțiilor publice.

4. Rol de controlor: Monitorizarea și controlul instituțiilor publice în demersurile acestora de transpunere în practică a liniilor strategice în domeniul IT-servicii publice electronice

5. Rol de reprezentare internațională: Reprezentarea României, pe domeniul IT-servicii publice electronice, în relația cu partenerii și instituțiile europene, dar și cu alte state și organisme internaționale, în vederea armonizării abordării și stimulării progresului în domeniul său de activitate.

Aceste cinci criterii pot fi obținute, minimal (și recomandabil, pentru a asigura suplețea structurii ADR), prin comasarea doar a entităților cu rol strategic, plus echipa POAT, în jurul Agenției pentru Agenda Digitală a României. Celelalte structuri trebuie lăsate să își continue activitatea din prezent, dar în strânsă colaborare cu noua Autoritate.

Pentru a putea pune în practică arhitectura instituțională propusă, se impune adoptarea unui cadru legislativ nou, cu mai multe componente.

I. Se impune adoptarea de legislație primară pentru a putea modifica prevederile OUG 68/2019 cu privire la Autoritatea pentru Digitalizarea României care stipulează:

1) La art. 5 alin. (1), „Se înființează Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor (...) prin preluarea activităților și structurilor Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale.”

2) La art. 5 alin. (2), „Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor preia în întregime (...) unitățile din coordonarea și subordonarea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale și unitățile la care acest minister îndeplinește atribuțiile pe care statul român le are în calitate de acționar, cu excepția prevăzută la art. 11 alin (2).”

3) La art. 5 alin (3) lit. c, „Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor preia de la Ministerul Transporturilor și Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale și exercită: orice alte atribuții exercitate de aceste ministere, stabilite potrivit actelor normative în vigoare, acordurilor internaționale sau altor acte încheiate potrivit dispozițiilor legale aplicabile și corespunzătoare activităților preluate.”

4) La art. 11 alin (2), „În cadrul aparatului de lucru al Guvernului se înființează Autoritatea pentru Digitalizarea României, structură cu personalitate juridică, în coordonarea prim-ministrului, prin preluarea activității în domeniul digital și a structurilor specializate în acest domeniu de la Agenția pentru Agenda Digitală a României din subordinea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, care se desființează. Conducătorul autorității are calitatea de ordonator terțiar de credite.”

Drept urmare, prin proiectul de act normativ se supun aprobării următoarele:

- Începând cu data de 30 ianuarie 2020, Autoritatea pentru Digitalizarea României, structură cu personalitate juridică, aflată în coordonarea prim-ministrului preia de la Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor atribuțiile, posturile și personalul Organismului Intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale și ale



#### Unității de Implementare Proiecte (UIP) – POAT.

- Organismul Intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale funcționează în structura Autorității pentru Digitalizarea României la nivel de direcție generală și îndeplinește atribuțiile delegate de către Autoritatea de management pentru Programul operațional sectorial "Creșterea competitivității economice" și Programul operațional "Competitivitate", pe baza Acordurilor de delegare.
- În scopul elaborării, integrării, corelării și monitorizării politicii Guvernului în domeniul tehnologiei informației, Autoritatea pentru Digitalizarea României este asistată de Comitetul Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională, organism fără personalitate juridică.
- Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică - CERT-RO, instituție publică cu personalitate juridică, structură independentă de expertiză și cercetare-dezvoltare în domeniul protecției infrastructurilor cibernetice, funcționează în coordonarea prim-ministrului.
- Instituțiile publice care preiau activități, în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență, se subrogă în toate drepturile, obligațiile, contractele, deciziile de finanțare, ordinele de finanțare, acordurile și litigiile instituției, structurii sau activității preluate, inclusiv prin preluarea tuturor bunurilor mobile și imobile aflate în administrarea sau, după caz, în proprietatea acestora. - Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările în volumul și în structura bugetului de stat pe anul 2020, corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe bază de protocoale de predare-preluare.
- Protocoalele de predare-preluare se încheie în termen de 30 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și cuprind prevederile bugetare, execuția bugetară până la data preluării, structurile de personal preluate și drepturile salariale aferente, precum și celelalte drepturi și obligații cât și bunurile. Predarea-preluarea patrimoniului se efectuează pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art.28 alin.(1<sup>1</sup>) din Legea contabilității nr.82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- Încadrarea personalului preluat potrivit alin. (2) se realizează, în termen de 45 de zile, cu respectarea procedurii și regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal, cu menținerea drepturilor salariale avute la data preluării.

### 3. Alte informații

Caracterul de urgență al proiectului de act normativ

O serie de factori critici pun mare presiune asupra ecosistemului digital al administrației publice și impun ca imperios necesară adoptarea unei ordonanțe de urgență:

#### A. Procedura de infringement declanșată de CE împotriva României

În anul 2018, Comisia Europeană a declanșat procedura de infringement împotriva României în ceea ce privește rezultatele concrete ale punerii în aplicare a Directivei servicii (Directiva UE 123/2006) și a directivei privind calificările profesionale (Directiva UE 36/2005). Transpunerea în practică a acestor două directive se realizează prin intermediul Punctului Unic de Contact Electronic, platformă online administrată de către Agenția pentru Agenda Digitală a României. Până în prezent, AADR a depus eforturi și a înregistrat progrese în a se conforma cerințelor expuse de CE în scrisoarea de punere în întârziere cu privire la cele două directive, dar lipsa de personal a făcut



imposibilă satisfacerea tuturor rigorilor și a dus la depășirea termenelor limită (octombrie 2019). În acest moment, procedura de infringement se află în stadiul de pre-contencios, urmând, în cel mai scurt timp, să treacă în etapa de contencios.

În mod concret, pentru a evita sancțiunile, România trebuie să conecteze în PCUe un număr mult mai mare de prestatori de servicii decât există în prezent pe platformă. Dat fiind faptul că există peste 3000 de UAT-uri, precum și câteva mii de furnizori privați de servicii eligibile pentru a se găsi pe platformă, servicii fie doar la nivel informativ, fie chiar la nivel operațional, devine evident faptul că frontul de lucru este unul considerabil, care poate fi atacat doar cu personal suplimentar față de cei cinci angajați ai structurii de specialitate ai AADR.

Se impune, așadar, tranșarea cu celeritate a chestiunii înființării ADR, mai ales aspectele care țin de personal, deci actul normativ trebuie adoptat în regim de urgență. În caz contrar, nu se va putea remedia situația produsă de întârzierea implementării celor două directive, cu un posibil set de consecințe foarte grave asupra României, inclusiv de natură financiară, în conformitate cu art. 258 din TFUE.

#### **B. Vid de autoritate în reprezentarea internațională**

În contextul desființării cabinetelor demnitarilor MCSI, din cadrul cărora se asigura parțial inclusiv reprezentarea în structuri ale Comisiei Europene, se impune tranșarea cu celeritate a chestiunii înființării ADR, astfel încât personal de specialitate să poate fi apoi delegat la Comisie, altfel riscând pierderea startului de către România în raport cu noua Comisie Europeană.

#### **C. Vid de autoritatea în domeniul elaborării strategiilor multianuale și al planificării financiare 2021-2027**

Programarea financiară multi-anuală 2021-2027 trece prin momente cheie, fiind în curs de elaborare structura noilor programe operaționale. Din totalul fondurilor, prin intermediul noului Program Operațional pentru Creștere Inteligentă și Digitalizare, vor fi disponibile până la 2 mld € pentru domeniul societății informaționale. Axele și acțiunile acestui program trebuie alinate cu viziunea strategică în ceea ce privește digitalizarea României. Totuși, în lipsa unei autorități dedicate, există riscul unui eșec în planificarea adecvată a acestui domeniu, cu efect direct asupra absorbției de fonduri europene.

Se impune, așadar, tranșarea cu celeritate a chestiunii înființării ADR, pentru ca noua autoritate să aibă timpul necesar pentru elaborarea Strategiei Naționale pentru Transformare Digitală, precum și altor strategii sectoriale, în vederea impactării eficiente a mecanismelor de finanțare pentru digitalizare.

#### **I. Hotărâre de Guvern pentru organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României**

#### **II. Hotărâre de Guvern pentru reorganizarea Comitetului Tehnico-Economic pentru Societate Informațională**

Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR) este structura responsabilă de dezvoltarea serviciilor publice electronice din România și pentru atingerea obiectivelor asumate de către România prin Strategia națională privind Agenda Digitală pentru România 2020, strategie adoptată prin Hotărâre de Guvern se impun măsuri urgente în vederea operaționalizării ADR-ului. România se află în riscul de a rata o parte din obiectivele asumate în actul legislativ amintit anterior și mai mult, ocupă la nivelul anului 2019 ultimul loc în Europa conform indexului DESI în privința e-guvernării.



Procedurile de infringement declanșate de către Comisia Europeană pot fi evitate numai și numai printr-o coordonare unitară a tuturor actorilor implicați în elaborarea strategiilor și implementarea serviciilor impuse prin directivele europene și acest aspect justifică în mod clar necesitatea întăririi instituționale a ADR prin cooptarea OIPSI ca structură ce poate asigura finanțarea proiectelor și UIP-POAT ca echipă capabilă să conceapă proiecte ce vin în sprijinul atingerii obiectivelor europene.

La data emiterii ordonatei de urgență există proiecte din domeniul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației (ex. Platformă națională de Cloud Governamental - PNCG) care sunt în impas datorită disfuncționalităților instituționale cauzate de lipsa de coordonare unitară sau se află în risc de a pierde finanțări din programe europene. În acest sens se impunea cu maximă urgență un cadru legislativ pentru Comitetul Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională, organism de avizarea cărui depind toate proiectele majore din sectorul public.

În privința CERT-RO, având în vedere că este o autoritate de reglementare NIS se impune pentru buna funcționare scoaterea din coordonarea oricărui furnizor de servicii esențiale pe care îl reglementează pentru a nu crea conflicte în desfășurarea activității și a favoriza astfel apariția unor situații de vulnerabilități la nivelul securității cibernetice a instituțiilor publice din România.

Implementarea Strategiei Naționale pentru Transformare Digitală reprezintă o prioritate maximă în vederea planificării Programului Operațional pentru Creștere Inteligentă și Digitalizare.

Prin urmare, efectele negative rezultate ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență constau în: - ratarea obiectivelor asumate prin Agenda Digitală pentru România 2020,

- sancțiuni ce ar urma să fie aplicate de către Comisia Europeană ca rezultat al procedurilor de infringement împotriva României, aflate în diferite faze,
- blocarea oricărui proiect public major din domeniul tehnologiei informației și societății informaționale,
- apariția riscurilor în domeniul securității cibernetice.

**Secțiunea a 3-a**  
***Impactul socio-economic al proiectului de act normativ***

**1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**2. Impact asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative**

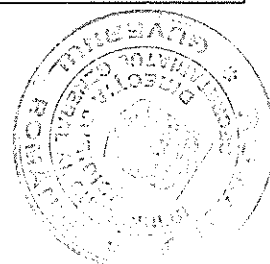
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**

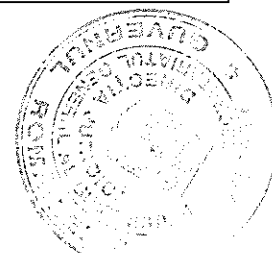
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3. Impact social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



<b>4. Impact asupra mediului</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>5. Alte informații</b>						
Nu sunt						
<i>Secțiunea a 4-a</i>						
<i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>						
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu sunt						



**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):**

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

**1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**6. Alte informații**

Nu sunt.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea**





<p><b>proiectelor de acte normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1058/2019.</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu sunt.</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p><b>3. Alte informații</b> Nu sunt</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Alte informații</b> Nu sunt.</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

  
PRIM-MINISTRU

  
LUDOVIC ORBAN

